

大鹿村議会だより

第16号 平成28年7月15日 発行：大鹿村議会 TEL：0265-39-2001

平成28年6月

大鹿村議会6月定例会

付議事件

平成二十八年六月大鹿村議会定例会が六月八日から十五日までの八日間の会期で開会されました。今定例会に提案された議案等は、報告十一件、付議事件十一件、議員発議三件で、すべて原案どおり承認・可決されました。請願は三件で、いずれも採択されました。

報 告

報告第一号 大鹿村税条例等の一部を改正する条例の専決処分の承認を求めるについて
報告第二号 大鹿村国民健康保険税条例の一部を改正する条例の専決処分の承認を求めるについて
報告第三号 固定資産評価審査委員会条例等の一部を改正する条例の専決処分の承認を求めるについて
報告第四号 大鹿村後期高齢者医療に関する条例の一部を改正する条例の専決処分の承認を求めるについて
報告第五号 平成二十七年度大鹿村一般会計補正予算（第八号）の専決処分の承認を求めるについて

報告第七号 平成二十七年度大鹿村立診療所特別会計補正予算（第四号）の専決処分の承認を求めるについて
報告第八号 平成二十七年度大鹿村営水道特別会計補正予算（第五号）の専決処分の承認を求めるについて
報告第九号 平成二十七年度大鹿村介護保険特別会計補正予算（第四号）の専決処分の承認を求めるについて
報告第十号 平成二十七年度大鹿村後期高齢者医療特別会計補正予算（第三号）の専決処分の承認を求めるについて

▼精算による最終補正です。
報告第十一号 平成二十七年度大鹿村一般会計繰越明許費繰越計算書の報告について
報告第六号 平成二十八年度大鹿村立診療所特別会計補正予算（第一号）について
議案第七号 平成二十八年度大鹿村立

報告第六号 平成二十七年度大鹿村一般会計補正予算（第一号）について
報告第六号 平成二十七年度大鹿村国

議案第七号 平成二十八年度大鹿村介

地域防災計画は自治体の災害対策の基本と言われ、地域のこと精通した専門家の存在は住民にとつても行政にとつてもどれほど心強かつたかと、鳥取地震を経験している片山元鳥取県知事も述べている。村の中央構造線博物館の協力を求め、防災体制の再検討が必要と考える。

村長 大鹿村地域防災計画書というものがある。平成八年頃から飯伊地区を作つただけではなくて、その後、大規模な災害等が発生した折、常に専門家の意見等を入れて見直しがされ、実情に合うように改訂されてきている。この防災計画書は概ね三〇〇ページに及ぶ膨大な冊子で、この中でご指摘があれば、具体的に教えていただければ、今後また対応等しっかりと研究していく必要があると思つていて。役場の中では毎年職員の防災初動マニュアルについて見直し作成をして周知している。初動については怠りなくいけるよう対応は取つているつもりだ。

質問 先日、北入一の集会所の横にあら防災倉庫の備品を確認した。

村長 大鹿村の防災倉庫は現在一九か所あり、大きく二つに区分されている。ガソリンも共通だが、食料や飲料水についてはデイサービスセンター他四か所、合わせて五か所に備えている。一部、保存が可能な場所については集会所等を利用して備蓄をしているのが実情だ。その他は主に非常用の物品を置くことを基本にしてある。小さな物置では温度等の管理が非常に難しい。そこに食料やガソリンを入れておくことが可能であるかを考えると、無理ではないかと思う。

質問 一番危惧を感じたのは、村民の皆さんにマップや「災害時の心がけ」などを出しているが、出したきりで、頭の中にしつかりと植え込むような啓蒙の仕方を村がしていないことを強く



自治会防災倉庫の中

質問 *防災倉庫備品の再検討

ば、そのとおりかもしれないが、配布されたものを活用するのは、やはりそれぞの人のではないか。そういうことのないように一年に一回きりだが防災訓練等をお願いしている。今年度はそういうものの説明も加えながら訓練していただけるよう指導することになつていくかと思う。

村長 ボールに包装されて二つ入つていたが、中は空だ。災害のときにガソリンを買つてきて燃料を混合するのか。非常用ろうそくが九本と記録されているが、九本ではありませんにも少ない。さらに救急医療品が入つっていない。甘く考えているのではないか。

質問 ○齋藤栄子議員

備品リストに細かく書かれているが、驚いたのは飲料水、非常食の備蓄が全くゼロということだ。エコの容器、おわん、フードパック、大皿、割り箸、フォーク、スプーン、炊事用ラップ等々、炊事用のものがたくさんあるが、これは何を調理してどう使うのか。

防水シートは一・八×二・七、二・七×三・六が各二枚ずつ四枚しか入っていない。さらに携行缶がきれいな段程度の食料は各戸保存しているという程度の食料は各戸保存しているという考え方がある。食料、水等は何か所かの安全に置いておける場所に備蓄している。

いろいろな物が足りないというござ見だが、ある物をうまく使うことも大事なことではないか。個々のお話があつたが、逐次検討する中で補足するなり撤去するなり対応していく。

質問 *村内の環境美化作業について



人口減少により困難になつてきているため、何らかの策を村に求めているが、いつこうに対策が取られていない現実は、村長はどうにお考えか。

村長 村内の景観、環境の整備について、本当に多くの皆様にご協力いただいている。改めて感謝とお礼を申し上



げる。いろいろな考え方があるうかと思うが、基本的には村民参加により美化運動をすることは、薄れがちな人ととの間のコミュニケーション作りや防災等有事の際の連帯感をつくり上げ、さらに美しい村づくり、安全な村づくりへということで考えている。実際、大変であるという意見は先の懇談会でも何回かいただいた。特に河川清掃については来年度に向けて検討していくなければならないと考えている。

住民税務課長

環境美化運動として、村の事業として八月の草刈り作業、十月のごみ拾いを行っている。この作業は大鹿村日本で最も美しい村づくり推進本部会議や大鹿村環境委員会にて承認されて、四月の自治会長会で説明、さらに八月に計画している自治会環境

議会の皆様と役場職員等は各自治会の皆様と別に国県道での活動を行つた。人が少ないというご意見の中で、昨年よりそれぞれ自治会で作業を行つた後、国県道での活動を別の時間で行うように変更してきている。

環境美化活動については大変な作業だ。地域の方が参加していただき、みんなできれいにしていただくことが大切かと思うので、今後ともご理解、ご協力をお願いしたい。

質問

昨年九月の一般質問で、草刈り作業に専門業者を入れる考え方をお聞き

*村内の商業活性化について

質問 三月議会の中で、村民が村内商店で1%の買い物をとの提案が東村議員からあつた。二ヶ月たつたが、村内

商店は全く変化がなかつたとのことだ。そんな状態の中、村は共同店舗をお考えのようだが、共同店舗をつくつたら村民が村の商店を使うようになるといふ秘策をお持ちなのか。

村長

私として即効の秘策は、正直言つて、ない。共同店舗ということで集まつていただければ、ワンストップ的に村の人も使いやすくなり、人が集まれば

コミュニケーションが取れ、販売も見込めるのではないかという考えは持つている。そう考えて、過去何年も提案が続いているわけだ。今般、リニア工事による需要の増があると見込んだ場合、また道の駅構想もあるので、そ

住民とともに作業してくださる専門業者を早急にお考えいただきたい。

質問

今の状態で共同店舗をしたとしても、問屋は同じだ。価格が大幅に変わることは思えない。品揃えにしても、村民の方が要望するような大型店の品揃えは到底不可能だ。そう考えると、店舗を村でつくつていただいても不安が多すぎる。今、大鹿村の商店は地域のコミュニケーションの場所ともなっている。小さな店が村のあちこちにあ

ることが、大鹿村の、日本の原風景になるのではないか。これからどうお客様を増やしていくか、自助努力が私たち商業者の大きな課題だ。共同店舗にこだわらず、商業活性化を一緒に考えていただければと思う。

村長

いずれにしても、話し合いが始まつたところなので、今後お互いにいい方向を探つていきたい。

○河本明代議員



*リニア工事への住民理解の判断について

見解だった。住民懇談会の席上、河川敷の美化作業が大変危険だとの意見も出ていた。今まで大きなかげが人が出でないのが不思議なくらいだ。人もだんだん少なくなり高齢化もあり、専門業者のみに頼るとは思つていらないが、

る。

質問

先般四月二十七日に開催された道路改良等の住民説明会の中で、JR 東海の澤田担当部長は、住民の理解を得られたかどうかは、事業者が責任を

事による需要の増があると見込んだ場合、また道の駅構想もあるので、そんな取り組みも一つの機会と考えてい

持つて判断していくという言い方をされたいたが、これはおかしいのではな

い。村長は以前から、説明に対しても納得がいかない点は要望し、回答をもらうということを繰り返し、どこかの時点で一定の判断をすることになると

いう言い方をされてきたが、その最終的な判断をする主体は、あくまでも事業者ではなく村だと思う。村長がこの点をどう考えておられるか、改めて確認させていただきたい。

質問 村、私の方から先に、住民の理解が得られましたと発言することは、多分ないと思つて

いる。事業者が住民の理解が得られたと判断して、次に工事説明会を開催したいと言つてきた時点で村は判断するのか。工事説明会の開催に同意することをもつて、村としてリニアの工事の着工を認めた形になるのか、その判断はどういう形でなされるのか。

また、現時点で示されている道路改良計画や送電線計画などについて、これまでの村や対策委員会の要望が反映されているとは言えない部分も多々あるかと思うが、村長ご自身はこの計画で理解・合意できるとお考えか。

村長 南アルプストンネルの本体工事と道路工事を分けて考える必要がある。工事説明会が理解と同意を得られ

た後かとすると、私は違うと思つている。

本体の工事説明会より前に、県道松川インター大鹿線の工事説明会はかなり近い段階ですることになると思つて

いる。その中でも、通行止めに関することなどは業者が考えていること、発注者が考えていることとの差があつた場合には詰めなければならない。また工事説明会から出た、環境影響評価で出てこなかつた項目について話し合うことになつていて、それは工事説明会後でないとできない。工事説明会は、理解と同意がなくともしなければならない時が来る」と判断している。

道路改良については、国道一五二号青木方面、赤石岳公園線については具体的な提案はまだなされていないが、松川インター大鹿線については今月半ばには施工業者が決まるという話なので、決まって計画が固まつた時点で工事説明会になると思つて

いる。送電計画については、今後、中電が環境影響調査をすることになつていて、その結果を待つ必要はあると思つて。しかしながら、住民懇談会においても送電線計画について意見

*リニア・災害など非常時の対応について

対応できるとしても、ごく小規模のものとか、真の初期対応ぐらいは、やはり地元として責任を持たなければいけないことかなと思つて

いる。そこででは上藏で大規模崩壊が発生し行方不明者が出たり、河道閉塞により天然ダムが発生して下流に避難指示を出すことを検討するような災害も想定されていた。これはまさにリニア工事の非常口や変電施設が計画されている場所だ。JR東海ではそのよ

うな災害を想定しているかお聞きしたところ、「大規模災害を想定したシミュレーションは実施していないが、造成・建設にあたり十分留意する」とのことだつた。

ただ、工事に当たり留意するだけでなく、工事中およびリニア供用後に事故など緊急時を想定した具体的な対応方策を事前にきちんと検討して文書化し、双方で確認しておく必要があるかと思う。村の診療所はもちろん、消防も到底対応は不可能だ。緊急時を想定して、JRにどのような対応方策を求めていくのか。

質問 従来の工事と規模が全然違うので、しつかりとした実効性のあるものになつてゐるかといふ確認ができる

と思う。小渢線が通れない場合などにやはりヘリコプターの活用が考えられるので、そういう体制も求めていつてはいかがかと思う。

村長 大きな災害になればヘリ対応は当然出てくると思つて。幸いヘリポートは二か所用意してあるし、当然

現場の近くにも造つていく必要があるのではないかという意見は申し上げたい。

○東村邦子議員



*リニア工事期間中の緊急車両の通行について

質問 四月末に行われた議会報告会で緊急車両の安全確保の要望が住民よりあつたので、改めて質問したい。松川インター大鹿線の渡場から西下トンネルの八キロ間でJR東海が示した拡幅箇所五か所に対して、大鹿村からさらに狭隘危険箇所の改良として一〇か所の要望が出されていたが、四月二十七日に行われたJR東海からの最終回答は村からの要望箇所一か所、渡場の歩道整備等を含む箇所と、もともとJR東海が示していた大林建材のかーブの拡幅箇所などが増えただけで、ほぼ原案に近い内容が示されて終わった。小渋線二車線化の悲願は立ち消えたのか、住民には不安がよぎつたようだ。

特にトンネル工事、道路改良工事中の小渋線の往来で、拡幅工事に手が付けられない八キロのうちの七キロ、大

型ダンプと緊急車両のすれ違いが難しい箇所がないのか。また村の拡幅要望箇所が残り九か所あるが、一般車両は一時停止が義務づけられているが、当然、工事車両が今より増えるわけで、それ違ひに時間を要する可能性のある箇所は把握されているか。

村長 昨年六月の一般質問については、心配されている気持ちはよく理解できるが、緊急自動車については道路交通法上「緊急自動車の優先」という項目があり、一般的の車は譲つて優先的に通らせなければならないというルールがあるといふ答弁をさせていただいた。サイレンが聞こえたら譲る、止まる。それで、大きな交差点で赤信号でも、緊急自動車が通るということで通つていく。確かに大型のダンプも通るが、大型ダンプも一般車両なので、譲る義務がある。緊急自動車を邪魔することはできないということは、JR東海の説明会のときにもそういう質問があつて、回答としては、私が今言つたようなことしか言つていなかつたと思う。

質問 村民が心配する点は、小渋線を往来するのは住民や村の治山関連の工事車両や砂利組合のダンプ等、道に慣れたドライバーだけではないと思う。特にトンネル工事、道路改良工事中の小渋線の往来で、拡幅工事に手が付けられない八キロのうちの七キロ、大

において片側停車をする際に、運転の判断が的確にできなくて、パニックに陥る危険性が大きいにある、その部分も心配している。

先日、大鹿の百年先を育む会が観光

協会の協力を得て、観光客に対して小渋線の道路状況のアンケートを実施して、その結果を見せていただいた。この集計結果のうち、初めて来村された方々がすれ違いの部分を答えているところをピックアップしてみた。その中には「工事車両より一般松本ナンバーの車両が端に寄らず怖かった。工事車両はむしろ安心できた」と答えている方がいる。また「道幅が狭いところもあり、かつブラインドコーナーが多い方がいる。また、大型車両との対面通行には危険が伴いやすいと感じた。事故、トラブルが起きる率は高いと思う。生活している人、旅行者にとっては、優しくない道、難しい道という印象だ」と答えている方もいる。

特に信号機で片側通行になる箇所では、緊急車両の優先走行は決められて

質問 災害なり土砂災害なり、特別な非常時においての誘導員の配置も、対応はどうなつてているのかということをぜひ確認していただきたい。

は、緊急車両の優先走行は決められているが、坂道や急カーブで、しかも工事中の道路状況でエンストなども考えられるわけで、緊急車両接近の信号切り替え、改良工事が複数行われるとしたら、その箇所に連動して改めて警告する機材導入は考えられないか。

災害が起きたたびに想定外の説明を耳にするが、最低限の予測はしておくべきではないか。信号機の前後の待機スペースは十分なのか、緊急時には誘導員の速やかな配置は検討されているのか、ぜひ要望していただきたい。

○北島千良穂議員



*ケーブルテレビ光化について

質問

ケーブルテレビの光化を考えていきた
いと村長がおっしゃついたが、それ
を聞いて、飯田ケーブルテレビに取材
に行つてきた。

飯田ケーブルテレビではNTTの回
線を利用して、光キャストビジョンと
いうテレビ、ネット、電話も一本の光
ケーブルで行うというもので、将来は
飯田・下伊那を網羅していきたいとい
うことだつた。NTTと協定を結んで
いるので、NTTの光回線を使用する、
幹線工事はなしという夢のような話だ
が、それでも住宅への引き込み工事、
光変換器、宅内工事費はかかると思う。
そういう費用をどうするのか。飯田ケー
ブルテレビは多チャンネルで利用料金
の問題が起きると思う。村のケーブル
テレビの利用料金は一ヶ月七〇〇円と
いう村民にとつてはお得な金額だつた
が、今後どうなるのか。飯田ケーブル
テレビがキー局であるとコミュニティ
番組をどうするかが問題だ。

うまく行けばなかなかいい話だと思
うが、問題もあると思う。まだ本当の
計画があるわけではないので、疑問で
はあるが、光ケーブル化について村長
はどのようにお考えか。

村長 非常に細かく具体的に調査され
て情報をいただけたことをありがたく

思う。

まず現状をお話しすると、村のケー
ブルテレビの光化について、現在また
将来を見ると、情報の高速化は非常に
大切なことで、取り組んでいく必要が
あると認識している。ただ、現在の施
設、設備の状態や運営管理の方法を見
ていく中で、今後の方針としてどんな
ものがあるのかを研究する必要がある
ということで、今年度その研究を進め
るつもりだつた。

全員協議会で話をさせていただいた

のは、今年度広域連合の中で取り組む
調査研究プロジェクトの中に、IT環
境のあり方について市町村、関係機関、
団体によりIT環境の整備状況を調査
し、今後の整備方向を検討するプロジェ
クトがあつた。これがどういう形になつ
ていくのか、まだ具体的にはあまり見
えていないが、現在の状況を調査して、
飯田ケーブルテレビの流れの中に組み
込める方向かと聞いている。大鹿村も
その該当の中に含めてもらえそうなの
か、また大鹿村の現況を第三者から見
たときにどんなものであるかという情
報をいただけると、この広

域連合のプロジェクトに手を挙げたと
いう話をさせていただいた。

この調査の結果や民間等、現在一生
懸命情報を集めているところだ。細部

思ふ。すると、研究の結果、設備、設
備の状態や運営管理の方法を見
ていく中で、今後の方針としてどんな
ものがあるのかを研究する必要がある
ということで、今年度その研究を進め
るつもりだつた。

質問

*リニア工事と日本で最も美しい村に
ついて

リニア工事により騒音、環境、
大気汚染、景観、その他もろもろが今
より悪化することは事実だ。日本で最
も美しい村のグループから除外される
のではないかと心配する。

四月二十七日にJRより村に関する
道路について、環境、地下水、工事用
車両、現場事務所、宿舎、もろもろの
説明があつたが、どれも満足できる説
明はされなかつた。

また、送電線については景観に配慮
して鉄塔の色を変える、見えにくい所
を通す、または鉄塔を低くするなどの
説明はあつたが、鉄塔や送電線は季節
によっては色を変えても楽々見えてし
まうので、景観に配慮とは考えにくい。

中電は地中化についてはほとんど本氣
に考えていないと思う。日本で最も美
しい村というのは景観の良いところを
見てもう観光ではないか。最も心配
することは送電線だ。送電線について、
村はもう仕方ないと考えているのか。
地中化をもつと強固に進めるか、もつ

については今後の参考にさせていただ
き、安くていいものが長期に使えれば
一番いいので、ベストな方向を探つて
いきたい。

質問

大鹿村の美しい村選定の地域資
源がある。これは南アルプスの景色、
文化財として重要文化財二件、さらに
大鹿歌舞伎だ。この三つともリニア工

事でなくなつたり、大幅な変更にはな
らないと思っているので、美しい村を
除外されることはないと思っている。

リニア工事の送電線については、い
ろいろ研究する中で、環境等配慮した
ルートを現在考へておるということだ。
今後、環境調査を行うということなの
で、その結果を見たいと思っている。
しかしながら、大鹿村では既に長野県
企業局の送電鉄塔があの形で敷設され
ておる。今回の計画を、全くないのだ
からやめてくださいという表現ができる
ないことが一つの弱みではないかと思つ
ておる。経過の中で、いろいろなこと
をこちらからも提案したが、現在の架
空が提案されている。

逆に、もし美しい村が送電線等にこ
だわるということになれば、送電線が
全くない日本で最も美しい村を探す方
が大変ではないかともふと思つた。
鉄塔や変電所を含めて、大鹿村
には景観条例があるので景観条例に當
然かけると思う。かけて結果が駄目だ
ということはないかも知れないが、景
観条例は県の条例に基づいてという意

といふ方法はないものか。

